

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023,
nhiệm vụ trọng tâm năm 2024
(lĩnh vực kinh tế)**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế tại Tờ trình số 456/TTr-UBND ngày 18/11/2023 và Báo cáo số 429/BC-UBND ngày 18/11/2023 về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 14.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố và đánh giá cao công tác chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện của chính quyền các cấp Thành phố trong triển khai các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố để thực hiện các nhiệm vụ đã được xác định ngay từ những ngày đầu, tháng đầu năm 2023. Đặc biệt Thành phố đã tổ chức thực hiện tốt các nhiệm vụ nhằm phục hồi và phát triển kinh tế trong điều kiện tình hình kinh tế thế giới suy giảm biến động nhanh, phức tạp, khó lường và đã đạt được những kết quả tích cực, trong đó:

- Tăng trưởng GRDP được duy trì, mức tăng cả năm ước là 6,1%, gấp 1,45 lần mức tăng của cả nước. Các ngành kinh tế thương mại, dịch vụ; sản xuất công nghiệp, xây dựng duy trì tăng trưởng, sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản tiếp tục phát triển ổn định.

- Thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn vượt dự toán, đảm bảo cho các khoản chi ngân sách; Dự kiến tổng thu NSNN năm 2023 là 400.421 tỷ đồng, đạt 113,5% dự toán, tăng 20% so với năm 2022, đảm bảo chi đầu tư phát

triển, chi thường xuyên, chi hỗ trợ người lao động và đối tượng sử dụng lao động, chi đảm bảo an sinh xã hội.

- Lạm phát tiếp tục được kiểm soát. Dự kiến CPI năm 2023 trong giới hạn đề ra là dưới 4,5%.

- Một số ngành, lĩnh vực đã phục hồi mạnh và tăng trưởng khá như: Du lịch 10 tháng đầu năm tăng 34,3% so với cùng kỳ năm 2022; thu hút đầu tư nước ngoài 2.607 triệu USD, tăng 2,04 lần so với cùng kỳ; giải quyết việc làm đạt 114,9% kế hoạch, bằng 101,7% so với cùng kỳ; xây dựng nông thôn mới tiếp tục được đẩy mạnh (17/18 huyện đạt chuẩn NTM, các xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu tăng thêm vượt kế hoạch đề ra), chương trình OCOP (mỗi xã một sản phẩm) tiếp tục lan tỏa và đạt nhiều kết quả tích cực trong phát triển kinh tế nông thôn, đến nay thành phố có 2.167 sản phẩm OCOP, đứng đầu cả nước...

Trong bối cảnh tình hình thế giới biến động khó lường, khó khăn nhiều hơn dự báo khi nhiều nền kinh tế lớn duy trì chính sách tiền tệ thắt chặt, lãi suất cao; hoạt động xuất, nhập khẩu bị thu hẹp, lạm phát ở mức cao; kinh tế toàn cầu tăng trưởng chậm, các kết quả trên rất là quan trọng và đáng ghi nhận. Bên cạnh đó vẫn còn một số chỉ tiêu thấp hơn và thậm chí giảm so với cùng kỳ, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục làm rõ, phân tích sâu hơn, chỉ ra các nguyên nhân của hạn chế trên từng lĩnh vực cụ thể để kịp thời rút kinh nghiệm, đưa ra các giải pháp khắc phục trong năm 2024 như:

- Ước tính GRDP năm 2023 chỉ tăng 6,11% là thấp hơn so với chỉ tiêu tăng trưởng đã đặt ra (7,0%). Với cả 2 kịch bản tăng trưởng của quý IV ở mức tích cực nhất của Cục Thống kê Hà Nội dự kiến đều không đạt được chỉ tiêu tăng trưởng như kế hoạch. Sản xuất công nghiệp có 08/23 ngành giảm so với cùng kỳ; một số ngành giảm mạnh như: sản xuất trang phục, sản xuất da và các sản phẩm có liên quan; sản xuất máy móc, thiết bị.

- Thu tiền sử dụng đất không đạt dự toán, ước hết năm chỉ đạt 86,2% dự toán (14.650 tỷ đồng/17.000 tỷ đồng dự toán giao)¹. Đây là khoản thu quan trọng của ngân sách địa phương các cấp để tạo nguồn trực tiếp cho chi đầu tư xây dựng cơ bản, đồng thời đã 3 năm liền (2021, 2022, dự kiến 2023) Thành phố không hoàn thành dự toán của khoản thu này là nội dung đáng lo ngại. Đặc biệt là với một số quận, huyện được giao số thu từ đất lớn dự kiến hụt nhiều², sẽ gây nguy cơ ảnh hưởng đến khả năng đáp ứng nguồn chi đầu tư và tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản.

¹ Đến hết ngày 28/11/2023, theo báo cáo của Kho bạc nhà nước Thành phố, số thu tiền sử dụng đất mới chỉ được 11.259 tỷ đồng/17.000 tỷ đồng dự toán năm 2023, bằng 66,23%.

² Bắc Từ Liêm, Long Biên, Gia Lâm, Đan Phượng, Hoài Đức, Thanh Oai...

- Tốc độ tăng vốn đầu tư thực hiện ước tăng 9,0% thấp hơn so với kế hoạch là 10,5%. Tổng chi ngân sách địa phương dự kiến 102.155,5 tỷ đồng, đạt 97,2% dự toán Thành phố giao đầu năm và đạt 91,1% dự toán sau điều chỉnh³.

- Kim ngạch xuất, nhập khẩu suy giảm theo tình hình suy thoái chung của thế giới và khu vực, dự kiến cả năm 2023 tăng 1% (kế hoạch năm 2023 tăng 6%)

Ban Kinh tế - Ngân sách về cơ bản thống nhất với các tồn tại hạn chế và các nguyên nhân đã được chỉ ra trong báo cáo của UBND Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp tục làm rõ và đánh giá kỹ hơn những nguyên nhân chủ quan của các tồn tại, hạn chế này.

Đồng thời, đề nghị phân tích về nguyên nhân của việc thực hiện các chính sách hỗ trợ phục hồi và phát triển kinh tế ở Hà Nội chưa đạt hiệu quả; phân tích, đánh giá về những xu hướng thay đổi yếu tố cấu thành môi trường đầu tư, kinh doanh do cộng đồng doanh nghiệp phản ánh qua chỉ số Năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), về mức độ hiệu quả điều hành, quản lý nhà nước, thực thi chính sách và cung ứng dịch vụ công của chính quyền các cấp được phản ánh tổng hợp qua chỉ số Hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) của năm 2023 (hiện trong báo cáo đang phân tích trên dữ liệu của năm 2022).

II. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2024

1. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất chủ đề năm 2024 và các mục tiêu tổng quát như báo cáo của UBND Thành phố.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất các nội dung đã nêu trong Báo cáo. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế dự kiến xác định cho năm 2024 là khá thận trọng và phù hợp với dự báo tình hình trong bối cảnh khó khăn hiện nay, tuy nhiên, với dự kiến mức độ tăng trưởng này của năm 2024 sẽ không đạt được mục tiêu tăng trưởng kinh tế của cả nhiệm kỳ 2021-2025. Đề nghị UBND Thành phố cần có giải pháp mạnh mẽ và khả thi cao hơn để chủ động ứng phó với các khó khăn khách quan, phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các nhiệm vụ đã được xác định từ đầu năm, trong đó đặc biệt quan tâm một số nội dung sau:

(1) Thực hiện quyết liệt, có hiệu quả các chương trình hành động, kế hoạch triển khai các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho sản xuất, kinh doanh, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp, người dân trên cơ sở rà soát, kiểm tra, cắt bỏ các thủ tục hành chính không cần thiết, tăng chi phí, gây phiền hà cho người dân và doanh nghiệp.

(2) Chấn chỉnh, xử lý nghiêm các sai phạm trong quản lý, sử dụng đất đai, khai thác tài nguyên, có các giải pháp khả thi, thiết thực hơn nữa để tháo gỡ khó

³ Chi đầu tư phát triển 48.600 tỷ đồng, đạt 103,6% dự toán; Chi thường xuyên 53.482,9 tỷ đồng, đạt 95,9% dự toán.

khẩn, thúc đẩy triển khai các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai, đồng thời kiên quyết thu hồi các dự án chậm nhiều năm, vi phạm Luật Đất đai, nhà đầu tư không còn khả năng tiếp tục thực hiện để đưa những diện tích đất này vào tham gia thị trường bất động sản. Đặc biệt coi trọng các giải pháp thúc đẩy phát triển thị trường bất động sản, thúc đẩy tiến độ giao đất cho các dự án ngoài ngân sách để hoàn thành chỉ tiêu thu tiền sử dụng đất (dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2024 Trung ương giao Hà Nội rất cao, lên tới 36.100 tỷ đồng, bằng 212,35% dự toán khoản thu này của năm 2023 và bằng 246,4% số ước thực hiện năm 2023).

(3) Tập trung chỉ đạo quyết liệt và mạnh mẽ hơn nữa trong triển khai các dự án đầu tư công, các công trình trọng điểm của Thành phố để bứt tốc tỷ lệ giải ngân, hoàn thành mục tiêu đầu tư công của Thành phố năm 2024.

(4) Đẩy mạnh xúc tiến thương mại, mở rộng, đa dạng hóa thị trường quốc tế gắn với nâng cao chất lượng sản phẩm, tham gia sâu, rộng hơn vào các chuỗi cung ứng khu vực, toàn cầu, phân đấu thắng dư thương mại bền vững.

(5) Tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực và phân bổ nguồn lực; rà soát, sắp xếp bộ máy tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

III. Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 (nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế)

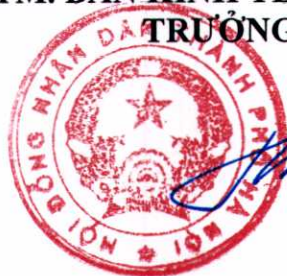
Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế) thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố.

Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở trên (nếu được HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{Hien}.